



# 全球智库简报

Global Think Tank Briefing

## 2 2011年十大国际事件回顾

- 2 中国经济总量跃居世界第二
- 2 阿拉伯之春
- 3 欧美债务危机冲击全球经济
- 3 日本地震
- 4 本·拉登殒命
- 4 南海争端
- 4 “占领华尔街”
- 5 德班会议
- 5 伊拉克撤军与“重返亚洲”
- 6 金正日逝世

## 6 2011年被忽略的10件国际大事

## 14 2012世界大事前瞻

## 16 2012年的国际局势：平衡感很重要

## 回顾与前瞻

2011年，世界上接连发生让人应接不暇的重大事件：中东的阿拉伯之春、日本的海啸-地震-核危机、欧债危机、本·拉登殒命等等。可以肯定的是，2011年发生的许多大事将对未来的世界局势产生深远的影响。因此，本杂志社特别策划了“回顾与前瞻”专题作为2012年的首期。专题中有关于2011年十大国际事件的总结，也有对2012年可能发生的重要事件的预测，希望对读者了解与思考全球战略形势有所助益。

## 2011年十大国际事件回顾

2012年1月第1号（总第108期）  
1月4日 星期三

中国战略与管理研究会 主办 战略与管理杂志社 出品

地址：北京市阜成路2号钓鱼台国宾馆6号楼  
电话：58876905 传真：58876906  
网址：www.cssm.gov.cn 电邮：tiger@pku.org.cn

## 本期导读：

2011年，世界上接连发生让人应接不暇的重大事件：中东的阿拉伯之春、日本的海啸-地震-核危机、欧债危机、本·拉登殒命等等。可以肯定的是，2011年发生的许多大事将对未来的世界局势产生深远的影响。因此，本杂志社特别策划了“回顾与前瞻”专题作为2012年的首期。专题中有关于2011年十大国际事件的总结，也有对2012年可能发生的重要事件的预测，希望对读者了解与思考全球战略形势有所助益。

## 2011年十大国际事件回顾（按事件发生时间为序）

来源：战略与管理杂志社选编

### 中国经济总量跃居世界第二

中国经济保持平稳较快增长，2010年国内生产总值超过日本居美国之后排名世界第二。虽然中国的经济总量不断扩大，但仍存在发展方式粗放、人均国民收入不高等问题。目前中国人均GDP只有3800美元，全球排在第105位左右。

最新一期的《经济学人》发表了一篇题为《中国经济的问鼎之路》的文章。文章认为，中国可能在6年后赶超美国。中国问鼎之后，将得到话语权增加，巩固国家地位等诸多好处。不过，即使坐上第一把交椅，也不意味着是赢家。美国仍然是世界第一大富国，因为其人均GDP仍是中国的四倍。

### 阿拉伯之春

2011年1月14日，执政23年的突尼斯总统本·阿里在民众示威浪潮中出逃。随后，其他一些西亚北非国家出现不同程度政治和社会动荡。2月11日，执政30年的埃及总统穆巴拉克下台。3月14日，沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国等

国出兵稳定巴林局势。3月19日，北约开始空袭利比亚，此后利比亚反对派力量不断壮大，最终促使卡扎菲政权倒台。10月20日，卡扎菲被打死。11月23日，也门总统萨利赫签署交权协议。目前，叙利亚政局前途未卜。这些陷入动荡的西亚北非国家正面临艰难的政治过渡。阿拉伯国家的石油财富创造了扭曲的社会，这些国家需要与政治改革一样多的经济改革，否则他们面临的将不是社会的进步而是倒退。（参见《智库简报》第79期）

## 欧美债务危机冲击全球经济

3月7日，穆迪投资者服务公司将希腊主权债务信用评级降至B1。此后，始于希腊的欧洲主权债务危机持续发酵，导致欧元区经济形势恶化，并引发爱尔兰、葡萄牙、希腊、意大利、西班牙政府相继更迭。8月，标准普尔公司将美国长期主权债务信用评级下调至AA+，这是美国历史上首次丧失3A主权信用评级。欧美主权债务危机严重冲击世界经济。在这一背景下，美国纽约9月17日爆发“占领华尔街”示威活动，抗议金融机构贪婪腐败。此后“占领”活动扩展到美国多个城镇以及其他一些西方国家，社会危机不断发生。（参见《智库简报》第89、100期）

商务部研究院院长霍建国撰文指出：“债务危机对经济的影响一般会通过两条传导路径：一是向银行业传导，使相关国家货币贬值，增高银行业风险，一国银行业的风险还会扩散至其他国家；另一条是向实体经济传导，使企业的融资需求难以得到满足，抑制民间投资，减缓总体经济发展。因此，欧美债务危机对欧美国家及世界经济的影响不容忽视。当前，中国的外向型经济处于转型升级的关键时期，欧美是中国最大的贸易伙伴，欧美债务风险的发展必然会对中国与欧美国家的贸易往来产生重大影响，并影响中国整体对外贸易的发展。”（详见《欧美债务危机对中国对外贸易的影响及对策》一文）

## 日本地震

3月11日，日本东北部海域发生里氏9.0级地震并引发巨大海啸，共造成15645人死亡、4984人失踪。地震和海啸导致福岛第一核电站多个机组发生放射性物质泄漏。日本政府将事故等级定为最严重的7级，与切尔诺贝利核电站事故等级相同。专家估计，核辐射在未来70年内难以消除。日本核泄漏事故引

起各国对核安全的强烈关注。

从供需两方面来看，此次大地震及核危机对日本经济以及世界经济复苏的阻碍因素和拉动因素并存。短期内，日本将面临基础设施受损、电力不足、产业链条断裂、保险业受创等问题；中长期来看，日本的主要问题是能源短缺、水产品 and 农产品短缺，以及财政问题。但灾后重建将拉动日本经济增长。如果核泄漏能够得到控制，此次灾害对日本经济的影响不会特别大，对中国和全球经济的影响也有限。（参见《智库简报》第72期）

## 本·拉登殒命

2011年5月2日（北京时间）阿伯塔巴德的一声枪响，结束了一代恐怖枭雄本·拉登的生命。奥巴马用行动实践了中国“君子报仇十年不晚”的古训，也为自己的第二任期竞选增加了筹码。本·拉登成功策划了2001年震惊世界的9·11恐怖袭击事件，导致了阿富汗和伊拉克战争的发生，这位基地组织头目给美国纳税人造成的直接负担超过2万亿美元，并左右了美国整整十年的国际战略布局。9·11事件影响之弥足深远，或许拉登自己也未曾料想到。但拉登之死并不代表恐怖主义思想和恐怖活动会就此销声匿迹，东西方之间意识形态、价值观与利益的冲突并不会由一个或几个领导人物的出现或死亡而终结。（参见《智库简报》第75期专题）

## 南海争端

2011年6月以来，越南、菲律宾等国通过抗议、警告和军演等方式主张自己在南海的利益。双方争议的焦点是关于南中国海几百个小岛屿、岩石和礁石的所有权，以及蕴含丰富资源的海域的管辖权。这场争端也折射了东南亚国家对中国日益强大的经济军事力量的担忧。而美国虽然宣称不会介入南海事务，其实争取东南亚国家的支持是其“重返亚洲”战略的重要步骤，这也增加了解决南海问题的难度。中国应对南海问题，急需一整套成熟的战略对策，以增信释疑为目标，避免不当策略使冲突升级，而令美国坐收渔翁之利。（参见《智库简报》第82期专题）

## “占领华尔街”

2011年9月17日在纽约华尔街附近的祖科蒂公园爆发的“占领华尔街”示威抗议活动，被美联社评为2011年世界十大新闻之一。虽然这次活动没有统一的领导，不同的团体有着不同的诉求，但却成功地传播了占美国1%的富人牺牲了99%他人利益的理念，也暴露出了美国在经济、政治和社会领域中存在的诸多深层次问题。专家认为，这可能是上世纪60年代美国民权运动以后第一次影响比较大的社会抗议运动，将对美国未来的政治决策产生一定影响。

“占领华尔街”的名称来自加拿大消费者组织“Adbusters”的博文。原来是没有工作的一些年轻人表示不满的集会迅速蔓延至全世界50多个国家的900多个城市，市民组织和工会也加入其中。

## 德班会议

在各国代表们经过连续28小时磋商后，《联合国气候变化框架公约》第17次缔约方会议暨《京都议定书》第7次缔约方会议终于在2011年12月11日凌晨落下帷幕。会议并未制定明确的减排目标，在发达国家和发展中国家减排责任等问题上也未达成一致，但它仍赋予《京都议定书》以生命力。会议在两个关键问题上取得了实质性突破：一是通过决议要求发达国家在《议定书》第二承诺期的减排指标；二是启动绿色气候基金，使发达国家兑现承诺，在资金、技术方面切实支持发展中国家应对气候变化。虽然德班气候大会马拉松式会谈产生的结果“远非完善”，通过的各项决定也不能让各方都满意，但对推进减缓全球气候变暖行动将起到积极作用，各国依然认可维持温室气体减排路线的经济意义。（参见《智库简报》第105期）

## 伊拉克撤军与“重返亚洲”

2011年12月15日，美国驻伊拉克部队在巴格达附近的军事基地举行了降旗仪式。标志历时九年的美国伊拉克战争正式画上句号。2003年3月，时任美国总统小布什以伊拉克存在大规模杀伤性武器为由，发动了伊拉克战争。8年多共有近4500多名美军士兵身亡，超过32000名士兵受伤。总花费高达8000亿美元。伊战最高峰时，有高达17万美军士兵驻扎伊拉克。这场战争虽然推翻了萨达姆政权，改变了伊拉克的发展道路，却也使美国付出了沉重的代价。跳出这场战争的泥淖，对国内经济局势不容乐观的美国来说，是一个明智的选择。而

奥西团队也有了更多的精力与财力去推行其“重返亚洲”战略。可以说，如果奥巴马能够成功连任，那么“重返亚洲”战略将是未来美国最重要的国际战略部署调整，会对中国产生深远影响。而两个世界大国的博弈，也将改变整个世界的走向。（参见《智库简报》第78、80期）

## 金正日逝世

2011年12月17日，朝鲜前任最高领导人金正日逝世。纵观其一生，既曾经做出与韩国缓和关系的友好举动，又不顾国际社会反对坚持发展核武器，这位政治强人的是非功过，假以时日，历史自然会做出客观的评价。由于朝鲜特殊的政治体制使然，领袖的个人能力对国家的前途命运起着至关重要的作用，而金正恩虽然被作为接班人培养，但时日甚短，作为一名尚不足30岁的年轻人，要承担起治理一个经济问题丛生、政治问题复杂的国家的责任，可谓任重道远。东北亚局势是否会再起波澜，尚需观望。（参见《智库简报》第107期专题）

# 2011年被忽略的10件国际大事

来源：《外交政策》

## 印度军事建设

中国新建造的航空母舰，实际上是对用2000万美元买来的苏联戈尔巴乔夫时代航母的重新装修。今年，这艘航母开始海上试航，代表北京在东亚地区不断增长的军事雄心，一时间成为许多国际新闻的标题。但是，中国并不是唯一大规模投资与军事设施的亚洲大国，印度一直紧跟着其北方邻国的步伐，并且在诸多领域，实际上已经超过了中国——这一事态发展虽然没有引起足够的关注，但却标志着随着有着国际雄心新一代新兴大国角逐地区霸权，这一地区的军事化程度不断增长。

根据武器观察机构SIPRI(斯德哥尔摩国际和平研究所)发表的报告,印度是目前世界上最大的武器进口国,占国际武器贸易的9%,主要是2006到2010年从俄国的武器进口。据总部设在华盛顿的“战略与国际研究中心”估计,到2015年,印度将在军事现代化方面花费近800亿美元。

尤其值得注意的是,印度将重点放在至关重要的竞争新领域海洋实力。在未来20年里,这个国家计划花费近450亿美元,购买103艘新的舰艇,包括驱逐舰与核动力潜艇。根据“AML国际”的海洋军事分析提供的数据,相比之下,中国在同一时期的投资计划约为250亿美元,135舰艇。

除了长期与巴基斯坦关系紧张,面临令人头疼的喀什米尔分裂主义及毛主义分子反叛活动之外,印度的军事计划人员越来越关心与中国军事对抗的前景,因此新的重心放在海军实力。就目前而言,与比中国的军事雄心的态度相比,美国似乎对于印度的军事雄心更为放心。五角大楼2010年季度国防评论,对印度在全球事务,包括在印度洋地区中发挥更有影响的作为表示欢迎。但是,存在某些令人不安的迹象,即对两个新兴超级大国来说,这一地区的竞争空间很可能远远不够。

今年8月,一艘身份不明的中国军舰在越南海域附近与一艘印度双栖进攻舰不期而遇,中国要求印度解释为什么印度军舰出现在中国海域(这次相遇发生在南中国海存在争议而越南声称拥有主权的地区)。值得庆幸的是,这一事件的结果是三个国家只公开发表了某种试探性的声明,不过,仍然是亚洲海域越来越军事化的另一个迹象。

## “新欧洲”与欧元失恋

尽管人们都在谈论希腊与意大利正在认真考虑摒弃欧洲共同货币,转而使用美好的旧货币德拉克马与里拉,然而对具有10历史的欧元来说,更为令人不安的是所有的东欧国家。数年来,这些国家一直在推动加入这一货币联盟,现在却存有二心。

今年元月1日,爱沙尼亚成为接受欧元的第17个国家,但是它要找到同伴可能还需要一段时间。波兰原定于2012年加入欧元区,但是这一目标已经被无限期推迟。(波兰一位分析师告诉cnbc.com,如果一种货币联盟建立在渴望与亲欧洲的理念上,那么10年内就会发生问题。)今年4月,保加利亚中右政府

推迟了2013年加入欧元的计划，理由是需要做更多的准备。罗马尼亚总统也建议，罗马尼亚2015年加入欧元的目标可能推迟“一两年”。拉脱维亚与立陶宛一直热心紧随爱沙尼亚之后也加入欧元，然而现在两国国家都认为他们当目前确定的日期是不现实的，而立陶宛中央银行行长警告说成为欧元成员“并不是没有就要死亡”的事情。

仅仅在两年以前，欧元成员地位还被看做解决东欧债务担忧的解决方案。一份泄露的IMF报告甚至建议加快这一程序。人们认为“欧元化”不但能够解决债务问题，同时意味着“剔除不确定的因素，恢复信心。”

然而，这些国家现在对欧元的这种约束感到担忧，一旦加入这一货币联盟，这些国家在努力实现经济恢复的同时还有背上出现问题的欧洲经济体的包袱。

在美国前国防部长拉姆菲尔德曾经定义的新欧洲出现的这种意见上的变化，迅速而令人感到意外。这些国家一直渴望加入欧洲一体化，不过，成为欧盟俱乐部的成员，现在更过去已经截然不同了。

## 墨西哥毒品战转向南方

尽管墨西哥北部边界附近的毒品暴力是美国一个主要的政治问题，但很少为人注意到的是这场的灾难般影响已经在南方多个国家感受到。毒品黑手党如 Sinaloa 与 Zetas 这样的卡特尔组织，为了寻找新的领土，逃避墨西哥政府的镇压，正在越来越多地在中美洲政治上脆弱的国家里设立据点。<sup>1</sup>

今年，随着伯利兹与萨尔瓦多的加入，所有七个中美洲国家现已列入主要贩运毒品国家名单。一份国会研究处报告称，进入美国60%的可卡因是通过墨西哥先抵达中美洲。过去5年之内，在总共7个国家的4个国家里，自杀率大大增加，在洪都拉斯，增长超过了一倍。

今年5月，危地马拉发生了自1996年内战结束以来最严重的屠杀事件，在该国的北部，有27个人被毒品黑帮砍去头颅。整个地区实际上处于墨西哥第二大毒品卡特尔组织 Zetas 的控制之下。整个组织能够得到机关枪和火箭筒，甚至在丛林里建立了自己的简易机场。今年头几个月，危地马拉政府对墨西哥卡特尔发动了一次重大的军事攻击，但未能将他们驱逐出境。广泛的报道披露，一大批危地马拉政客接受犯罪团伙回扣，或者与犯罪卡特尔的活动有牵连。

到目前为止，可卡因只在生长古柯的南美洲安第斯地区加工。然而，今年3月，在洪都拉斯首次发现中美洲的可卡因加工实验室。在犯罪率大幅飙升的萨尔瓦多，据说Sinaloa 与 Zetas已经与臭名昭著恶魔 Salvatrucha等黑帮组织结为联盟。

毒品战争已经不仅仅只是墨西哥的战争了。

## 单峰骆驼

1960年，英国探险家兼阿拉伯学者约翰·菲尔比（Arabist St. John Philby）在去世前不久曾预测，未来30年骆驼将从阿拉伯消失。当时，他受到人们的嘲笑，可是今天，超现代的沙特阿拉伯正在越来越多地依靠骆驼进口，这种转变被人们广为忽视的结果使全世界范围内的牲口供应趋于紧张。

据联合国粮农组织报告，在沙特王国，产肉骆驼的存栏数已经从1997年的42.6万下到今天的26万只，下降幅度为39%。每年在朝圣期间，成千上万只骆驼被屠宰，因此需要进口。

然而，骆驼从哪里进口？在巴基斯坦。这种动物的数目曾经跟松鼠一样多，不过，主要因为沙特与海湾国家骆驼竞赛业的需求，巴基斯坦骆驼的数量现在已经下降到70万只。从整体上讲，1994年到2004年，亚洲的骆驼数量下降了近20%。

最大的赢家是自称拥有世界最多野生骆驼数量的澳大利亚。这种骆驼是19世纪英国殖民者从印度带来的骆驼的后代。沙特需要屠杀这些骆驼作为食物，所以澳大利亚一直从这种需求中获取好处。

在饥荒困扰的索马里，据报道有大量的骆驼群死亡，而骆驼一直是许多家庭运输、生计以及食物的来源。有些部落报告丧失一大半骆驼。在非洲以前的饥荒中，骆驼一直被认为是人类死亡的早期预报系统。“骆驼是最后死亡的动物，一旦它们开始死亡，人开始死亡仅仅成为一个时间问题，”一位索马里长者2009年告诉联合国的IRIN(Integrated Regional Information Networks-综合信息服务网)新闻。令人悲伤的是，他的观察是证明具有预见性的。

## 美国打击非法入境

共和党总统候选人在相互斗争，希望选出一位最能保卫美国-墨西哥边

境，最能抨击各州政府向非法移民提供服务的候选人。与此同时，白宫却一直静悄悄地进行一场针对非法移民最为强硬的战役。尽管美国总统奥巴马承诺要通过全面的移民改革——这个目标在国会一再受阻——遣送行动达到了空前的水平。

在2010财政年度，创纪录的39.2万非法移民被遣送回国，过去的财年里，这个数字接近40万。截止今年10月，奥巴马政府遣返了大约120万人，而在布什执政的8年里，遣返的人数为150万。奥巴马政府还一直在打击使用非法移民的业主。在奥巴马执政的头一年里，接受调查的企业数量为布什总统第二任头一年的两倍。

今年8月，迫于西班牙裔组织的压力，政府宣布了新的方针，对未遣返的案例重新进行检查，而推迟遣返那些对公共安全不构成威胁的以及那些没有明目张胆违犯法律的人士。（国土安全部部长珍妮特·纳波利塔诺说，这些人数占最近遣返案例的一半。）不过，现已公布的政策却给移民官员相当大“自由的裁判权”，据以判定移民是否具有危险。

政府的战略意图可能是在对移民法进行大大阔斧的改革以前，对奥巴马的权力侧翼予以支持。正如纳波利塔诺所说的，“国土安全部灵活而坚决的执法行动能够保障美国人的安全，培育向美国的合法移民，保护合法的商业利益，为更加全面的改革奠定基础。”然而，由于任何一项移民法案近期看来都不可能在国会通过，现在使用更多的是大棒而不是胡萝卜。

## 巴基斯坦的另一场战争

俾路支也许是巴基斯坦最大的省份，占该国陆地面积的近一半。然而，该地区严重的分离主义暴力活动——有时被称为巴基斯坦的秘密战争——受到的关注，与该国其它危机相比，只是凤毛麟角。分裂组织中最大的是俾路支解放军，从2007年起就一直在这个资源丰富，与伊朗和阿富汗相邻的省份发动反叛。这是1947年巴基斯坦独立以来第5次俾路支人的起义，即使按照该国的标准，这个省份看来越来越失去控制。

2010年，俾路支是巴基斯坦各省中军事袭击事件数目最多的省份，这种趋势在2011年得以延续，发生了多起针对主要天然气管道的爆炸，杀死了多名移居这里的旁遮普人，暗杀了多名知名政治家和石油公司的职员。

巴基斯坦国家的应对措施也非常残酷。据一份人权组织报告记录，从元月到6月，在很可能由巴基斯坦安全部队执行的“消灭后扔掉”的行动中，有150人被杀——大部分是俾路支分裂主义政界活动积极的年轻人。人权观察组织亚洲主任布拉德·亚当斯将这种镇压行动描绘为“滥用权力的混战”，引起了人们对巴基斯坦政府是否愿意或有没有能力控制军事与情报机构的疑问。

俾路支省的不稳定会引起国际性后果。总部设在省会Quetta的塔利班组织，利用俾路支省800英里长的边界出入于阿富汗境内。这个人烟稀少的地区还为贩毒走私者及伊朗的反叛组织提供了安全庇护所。据说CIA发动的无人飞机进攻就是从俾路支境内的基地发动的。然后还有印度，巴基斯坦不断指责印度为反叛分子提供资助，对此印度断然否认。策划9/11进攻的哈立德·谢赫·穆罕默德就是俾路支族人，还有策划1993年对世界贸易中心爆炸的拉姆兹·优素夫就是哈立德的侄子。

目前，由于媒体很少关注该地区及其问题，巴基斯坦政府从中得到好处。然而，这个问题不能永远地予以回避。

## 海盗全球化

2011年，索马里海盗继续创造纪录，到10月份为止共发动了199次袭击，而去年同期则是126起。不幸的是，被认为近年来在其它地区被成功围堵的现代海盗活动，已不仅仅限于亚丁湾索马里的私掠船。

海盗最热门的地区在西非，该地区盛产石油的几内亚海湾今年海盗袭击猛增。2011年在贝宁海上，据报道发生了19次袭击事件，而2010年却未曾发生任何事件。同时，在尼日利亚海上发生了6次袭击，加纳海上3次袭击。更多的事件可能没有得到报道。今年10月，尼日利亚总统和贝宁总统举行该地区首次国家元首峰会，致力打击海盗。

西非海盗比他们的索马里同伴更为传统——他们习惯于追踪船上货物，而不是劫持人质索取金钱。海员们被捆绑起来，用步枪座毒打，用通电缆线抽打。在有些案件中，所有船员遭到射杀。虽然索马里海盗经常被认为该国陆上不稳定局势的作用，这种说法却几乎不能用在加纳海盗上，因为加纳是非洲最稳定的国家之一，2011年预计的经济增长达13.5%。据说，该地区石油业的兴旺正在吸引现代海盗。

海盗不仅仅在非洲。印度尼西亚国际商会报告，从2007年到现在，本年度海盗的袭击达到最高。即使在实际上海盗闻所未闻的秘鲁，今年一伙罪犯团伙对日本拖挂渔船发动了袭击，这帮团伙自称“海上盗匪”。今年头9个月总计发生了352次海盗袭击事件，达到了创纪录的水平。在过去两年里，美国、欧洲，甚至中国发动了打击海盗的军事行动。然而，正如这些数字显示的那样，公海犯罪的巨大潜在财富使制止新时代海盗崛起变得非常困难。

## 亚洲新的军事分界线

今年2月，全世界受到中东发生的事件震撼之际，在东南亚，长达一个世纪的领土之争迅速变成了一场激战，柬埔寨与泰国在长期争议的宗教地上大打出手，这场冲突可能预示着在一个越来越反复无常的地区，不稳定因素不断增大。

长期以来，泰柬两个邻国围绕联合国科教文组织命名的世界遗产——11世纪柏威夏寺的所有权问题一直争吵，争吵可以追溯到20世纪初暹罗国与当时法国统治的柬埔寨之间的勘定边界的时候。1962年，联合国下属的国际法院将这个寺院——起初为印度教，现为佛教——的所有权判给柬埔寨，但是泰国从来没有完全接受这一裁定。最近几年以来，从2008年到今年8月担任总理的阿披实·维乍集瓦，在泰国民族主义的“黄衫军”的压力之下，提高了挑衅声调，并派军队进驻该地区。

从2月4日到16日，两国在争议地区连续用重型武器交火——一方指责另一方首先开火——多达28人死亡，数千名平民被迫外迁。“这是一场真正的战争，而不是冲突，”柬埔寨总理洪森宣布。

幸运地是，即便是战争，也是一场短暂而有限的战争。7月，联合国在寺院周围设立非军事区，命令双方撤出军队。停战状态由印度尼西亚观察员负责监督，不过这次争议也促使一些人士提出，东南亚地区组织——东南亚国家联盟——需要自己的维和部队。泰国大选结果，英拉·西那瓦支持的“红衫军”胜出，阿披实下台，之后紧张局势得到缓和。

尽管这场危机现在似乎已经过去，但它仅仅是泰国这个美国反恐及贩毒战争的盟友经历的一段激烈政治动荡中的一个插曲。泰国经历了大规模而常常具有暴力的示威抗议活动，由大批乡村背景的红衫军和保皇主义的黄衫军参加

爱，而且，泰国还面临南部伊斯兰民兵犯下针对平民的战争罪。被流放的前总理兼商业大亨他信，因指控犯有贪污罪而本国受到通缉。他是现任总理英拉的哥哥，他的可能回国将可能触发另一场潜在的动荡。

## 核材料战争停滞不前

奥巴马总统上任不久，在布拉格发表的讲话中，他再次承诺，“美国在追求一个没有核武器世界的和平及安全方面负有义务”。到去年底，朝着这个目标，奥巴马政府完成了计划的两个步骤，美国批准了与俄罗斯签订的新的削减战略核武器条约；召开了有47个国家参加的核安全会议。然而，奥巴马另一项主要承诺，即“开始一项新的国际行动，在4年内将全世界所有危险的核材料置于安全位置”，这方面的进展却一直步伐缓慢。根据9月份发表的一份“政府责任办公室”报告，美国无法解释曾经运到海外帮助其它国家民用核计划的5900磅“可用于武器”核材料的下落。“理论上我们知道（这些材料的保管地点）。然而，我们对所有材料在什么地点并不十分清楚，”一位熟悉这份报告的来源告诉“有线新闻”。

根据“武器控制及防扩散中心”的分析报告，国会削减预算也可能妨碍美国获得这些危险核材料的努力。众议院为“全球减少威胁行动（GTRI一项获得前苏联核设施的计划）申请的资金为8500万美元。GTRI拨款虽然在参议院的议案版本中得到保留，然而2011年，国会已经从中削减了1.23亿美元。

这里所说的威胁是真实存在的。今年6月，6个男子在试图销售价值至少2000万美元的1千克被盗铀材料时在摩尔多瓦被捕。根据联合国提供的数据，在过去15年里，试图跨境走私核材料的案件总计达500件。更多的案件可以逃过检查。与此同时，2009年向参众两院提交的有关加强对核材料走私活动的惩罚提案至今还在委员会的手里。同时，没有迹象表明国会会批准“全面禁止核试验条约(CTBT)”，这个协议是15年前克林顿总统签署的，但一直没有得到批准。奥巴马政府已经承诺重新推动通过“全面禁止核试验条约(CTBT)”，但却未设定提交到意见严重分歧的参议院的具体日期。

新的削减战略武器会谈也许是一种进步，然而一个没有核武器的世界的终点线依然有很长的路要走。

## 卢旺达的错误转向

今年9月，美国参议院一致批准了与卢旺达签订的双边投资协定，这是1998年以来与撒哈拉以南地区非洲国家签订的第一份这样的协议。国务院对这份协议表示赞扬，称其为“卢旺达承诺经济改革，促进可持续经济发展与机会的范例。”佛格·博顿希望这份协定成为将来与其他国家签订类似协定的一个模式。

卢旺达的经济改革被广泛誉为罕见的非洲成功故事，过去5年其经济增长率约为7%。保罗·卡加梅总统因其环保行动以及努力在政府中容纳女性（女性在国会下院超过50%）而赢得赞誉。他经常访问美国，成为各种高层会议上必到的人物。

然而，在卡加梅承诺的民主方面，却出现了令人不安的迹象。在去年总统选举前的预备阶段——去年总统大选图西族叛军领导人获得了93%的选票——主要反对党的副主席以及持批评观点报纸的执行编辑遭到暗杀，促使联合国要求介入调查。

在过去两年里，卡加梅政权已经关闭了多家持批评观点的报纸，逮捕多名重要军官，并以种族灭绝罪判杰出的反对党政治家入狱。流亡在南非前卢旺达军司令今年躲过了第二次暗杀企图，英国警方已警告，在伦敦的卢旺达持不同政见者可能发生危险。

白宫对此次大选“表示关切”，但是美国政府却继续站在卡加梅一边，甚至还推动解除针对卡加梅的联邦诉讼。显然，华盛顿已经选择将命运押在卡加梅身上，不管怎么说，给卡加梅自己的国家带来了稳定和经济稳步增长。然而，如果卢旺达的政治趋势继续下去，这种朋友关系将很会变成责任负担。

## 2012世界大事前瞻

来源：《国际财经时报》12月24日

叙利亚将爆发全面内战。和利比亚一样，变节投入反对派阵营的军人数目

不断增长，反对派终将压倒忠于总统巴沙尔·阿萨德的武装。阿萨德会尽可能长久地抓住权力，不过他可能通过寻求流亡来降低损失，唯一可以收留他的国家就是伊朗。如果阿萨德不能找到一个安全的流亡地，他可能会面临和穆阿迈尔·卡扎菲相似的命运，死于自己的人民之手。不过，西方像叙利亚内战中那样就行军事干预的可能性不大。

伊拉克因为少数派逊尼派穆斯林在什叶派主导的政府和内阁中寻求更大的权力爆发的宗派冲突会继续蔓延，和今年不同的是美国军队不会再干预此事。

总理努里·马内基警告外部势力不要干预伊拉克国内事务。不过，看来沙特（逊尼派）和伊朗（什叶派）都会尝试在美国缺席的情况下以这种或那种方法影响它们的这个邻国。有趣的是，被推翻的独裁者萨达姆·侯赛因是一个主宰这个什叶派占多数的国家的逊尼派穆斯林。

巴基斯坦会在2012年继续挫折和尝试。由于美国特种部队在巴基斯坦军方和情报机构不知情的情况下突然袭击杀死奥萨马·本·拉登蒙羞的这两个组织会寻求从民选政府夺取更多的权力。华盛顿对巴基斯坦军方的忠诚的怀疑会加深，印度很可能会借机谋求它的战略利益。此外，如果巴基斯坦和巴基斯坦塔利班进行和平谈判，这会进一步激怒美国，引起新一轮从阿富汗发起的越界打击行动。

巴基斯坦在国际社会会进一步孤立，可能只有中国会扮演伊斯兰堡重要的外交伙伴。阿西夫·扎尔达里充其量能维持他摇摇欲坠的统治，他大概很难经受任何军队要求他下台的压力。

欧元区的外围国家，很可能是希腊，会在明年脱离欧元区。考虑到希腊公众对政府削减预算和紧缩计划的巨大反对，选民可能更支持脱离欧元区以避免经济的严重缩水。对于亟待走出紧缩和经济停滞的希腊来说，欧元可能是太强了。当然，这样的举动会面临来自法国的尼古拉斯·萨科齐的强烈反对，法国总统警告过欧元区国家脱离欧元区会引发更大的灾难。

俄罗斯面对着高通胀的风险和对弗拉基米尔·普京的高压统治日益增长的不满，2012年大概会成为波涛汹涌的一年。普京留在克里姆林宫的计划激怒了大部分俄罗斯民众，许多人指责他的统一俄罗斯党操纵了议会选举。虽然总统迪米特里·梅德韦杰夫提出了一些温和的选举改革措施，但这些措施很难安抚反政府抗议者。我认为俄罗斯会有更多的示威游行，更多温和的改革和更多的

麻烦。

中国经济会减速，这反映了严酷的国际经济环境，以及降到低点的房地产市场和出口下降的前景。受到蹒跚的经济影响，中国政府需要处理更多的不和谐：在富足的东部沿海和贫困的新城市居民之间日益增长的贫富差距，对于污染和环境问题不断发展的忧虑。

## 2012年的国际局势：平衡感很重要

2012年，世界将不会终结。愤世嫉俗者们对此会反驳说“太糟了！”对那些在不同程度上更乐观的人来说，2012年将是采取行动平衡各方权益的一年。

阿拉伯之春将进入另一个夏天。它是变得漫长，被晒干；还是成为友好的过渡期以收获成熟的果实？这取决于各方相冲突的目标和期望间能否取得健康的平衡。会有人强调经济社会发展，也会有人关注政治改革。只有意识到两者共存才能持续发展，人们才能取得两者间必要的平衡。

专制主义的结束并不等义于纷争的消失或原教旨主义的终止。如果处理过程中能促进妥协与一致，纷争本身并不会对平衡产生不利。然而，原教旨主义在变革与不确定的时代经常加剧，它才是平衡的天敌。新自由国家的人民将必须决定如何平衡他们的心理和物质需求。愿意推动局势稳定的大国也将必须加入平衡各方权益的行动，努力取得战略利益、民族意愿与可采用的方法间的和谐。

恐怖主义仍将是需要长久考虑的威胁。挪威于特岛的悲剧惊人地清楚证明了一个足够疯狂、下定决心的个人，可以造成和拥有大量致命武器的极端组织同样大的破坏。即使是最强大的国家，现在也明白仅靠军事手段无法解决恐怖主义问题。恐怖主义精神是“我们”与“他人”之间的鸿沟在智力与社会影响下扩张到极端的产物。这摧毁了促进联系人类的共同纽带感的基本平衡。

怎样才能恢复这种平衡？答案就在有助于树立人们作为个人的价值感的举措中。那些需要恐吓别人来证明自身价值的人缺乏真正的自我尊重。不能尊重自己的人也不能尊重他人；他不能理解同情；在面对自己认为有必要报复的人

即阻碍自己发展的人时，也不能容忍以达成令人满意的结果。

通常在危机条件下，个人应对公共挑战的主动性才会出现；而在接下来的几年中，都不会缺少危机。

2011年夏天，当少年们参与英国的混乱时，出现了惊恐、恐惧、迷惑。出了什么问题？在这么多年轻人中，有这么多不满和愤怒的想法、这么多潜在的暴力等待在最小的刺激中爆发，这真可怕。这暗示了真正丧失的东西。富裕的社会意味着严重的机能不良：缺乏保持不同利益群体间和谐的基本平衡。

意在改善社会病的措施需要大量资金。对那些试图通过降低开支和设立债务上限来重新控制经济的国家来说，满足陷于无望中的人们的需要将很难。在美国，2012年是总统大选年。达成平衡国家长期需求和吸引选票的短期解决方法之间的决定尤其重要，也尤其困难。

## 新年的决心

亚洲经济将继续发展良好，但它的政治、社会和环境问题将需要越来越紧迫的关切。回避这一点将为未来积攒麻烦。不断上升的东方大国中国和印度，将必须更多关注国内更公平的经济和社会氛围的建设；他们也得致力于与本地区其他国家关系的和谐。如果世界的战略平衡发生改变，必须尽一切努力确保这种改变朝着促进和平与稳定的方向发展。

过去几年中，一种积极的改变正在积聚力量，那就是公民意识的崛起。普通公民接受了这一点：他们也必须是在变革与适应的过程中发挥作用。这不是针对政府失职表示反对，而是认识到平衡权利与责任的重要性。通常在危机条件下，个人应对公共危机的主动性才会出现，而在接下来的几年中将不缺少危机——经济、环境、政府和国际社会都是如此。

作为结论，我承认对决心而非预测的信心更多。我将乐于将2012年视作国际国内机构、政府和人民决心为更加安全和快乐的平衡世界而努力的年份。

---

简报资料主要来自于公开信息渠道，  
未经核实处理，仅供内部参考，不代表战略与管理杂志社立场。

---

本期简报印发给以下个人或部门：

战略与管理杂志社

---

地址：北京市阜成路2号钓鱼台国宾馆6号楼  
电话：58876905 传真：58876906  
电邮：tiger@pku.org.cn  
2012年1月4日 星期三

---